



Biroul permanent al Senatului

Bp. 619 / 28.12.2021

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.443 din 27.12.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1148/28.12.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea anexei nr.6 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Notei de fundamentare, „În vederea atingerii nivelului de pregătire pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale de minim 55% din greutate și pentru coroborarea actelor normative în domeniu, Administrația Fondului pentru Mediu fiind instituția abilitată să colecteze și să gestioneze sumele provenite din diferența dintre cantitatea corespunzătoare obiectivului anual și cantitatea efectiv încredințată spre reciclare și alte forme de valorificare, se propune modificarea anexei nr.6 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2006, cu modificările și completările ulterioare, în sensul asigurării continuității stabilirii obiectivelor anuale și după 2020”.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității măsurilor propuse.

2. În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și, având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, preambulul ordonanței de urgență trebuie să cuprindă **prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată și care impun recurgerea la această cale de reglementare, și nu la calea procedurii obișnuite de legiferare de către Parlament.**

În vederea evitării nerespectării prevederilor art.115 alin.(4) din Constituție, se impune ca, în acord cu jurisprudența Curții Constituționale în materie, **preambulul și instrumentul de prezentare și motivare ale ordonanței de urgență să fie completate**, în sensul menționării elementelor care conturează existența situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată, prin descrierea situației cuantificabile și obiective care se abate semnificativ de la obișnuit și care impune recurgerea la această cale de reglementare, precizându-se, totodată, efectele negative care s-ar produce prin neadoptarea soluțiilor legislative preconizate prin ordonanța de urgență.

Precizăm că, potrivit jurisprudenței Curții Constituționale, nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a urgenței reprezintă motive de neconstituționalitate a ordonanțelor de urgență.

3. La **paragraful întâi al preambulului**, semnalăm că sintagma „în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare” este prea generală, fiind necesară indicarea actelor normative avute în vedere.

Această observație este valabilă și pentru **paragraful al patrulea**, în ceea ce privește sintagma „legislația de constituire a veniturilor la Fondul pentru mediu”, precum și pentru **paragraful al șaselea**, în ceea ce privește sintagma „rigorile legislației pentru mediu”.

La **paragraful al patrulea**, pentru corectitudinea normei de trimitere, este necesar ca actul normativ prevăzut în text să fie redat sub forma „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2006, cu modificările și completările ulterioare”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

4. Referitor la soluția preconizată prin prezentul proiect, semnalăm faptul că, potrivit actualei anexe nr.6 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.106/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2006, cu modificările și completările ulterioare, **obiectivul de reducere a cantităților de deșeuri municipale eliminate prin depozitare, prevăzut la art.9 alin.(1) lit.p) din același act normativ, a fost stabilit anual, doar pentru anii 2018, 2019 și 2020.**

Întrucât, prin prezentul proiect, se dorește ca acest obiectiv să rămână la aceleași valori precum cele stabilite pentru anul 2020, și să fie universal valabil, pentru a avea o continuitate a aplicării prevederilor art.9 alin.(1) lit.p), raportat la momentul avizării prezentului proiect, respectiv finalul anului 2021, precizăm că acest lucru conferă normei caracter de retroactivitate, **fapt contrar dispozițiilor art.15 alin.(2) din Constituția României, republicată.**

Astfel, menționăm că imposibilitatea de aplicare a contribuției prevăzută la art.9 alin.(1) lit.p) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.106/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2006, cu modificările și completările ulterioare, și vidul legislativ, nu pot fi înlăturate prin adoptarea prezentului proiect de ordonanță de urgență, pentru perioada cuprinsă între data de 1 ianuarie 2021 și data intrării în vigoare a acestuia.

Prin urmare, apreciem că se impune completarea proiectului cu un articol distinct, marcat ca **art.II**, prin care să fie stabilită data de la care urmează să fie aplicată contribuția pentru neîndeplinirea obiectivului anual preconizat prin proiect, **respectiv începând cu anul 2022.**

În considerarea acestei observații, **actualul articol unic va deveni art.I.**

5. La **actualul articol unic**, având în vedere că, în fapt, actuala anexă nr.6 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.106/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2006, cu modificările și completările ulterioare, se înlocuiește cu o nouă anexă, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, sugerăm ca acesta să aibă următoarea formulare:

„Art.I. – Anexa nr.6 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.106/2005 prind Fondul pentru mediu, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1.193 din 30 decembrie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se înlocuiește cu anexa la prezenta ordonanță de urgență”.

Ca urmare, tabelul preconizat prin proiect va fi marcat astfel:

„Anexă

(Anexa nr.6 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2006, cu modificările și completările ulterioare”

Totodată, va fi redat și **titlul anexei**, respectiv:

„**Obiectivul anual de reducere a cantităților de deșeuri municipale eliminate prin depozitare, prevăzut la art.9 alin.(1) lit.p)**”

În continuare va fi redat tabelul preconizat pentru această anexă.

În considerarea acestor observații, **titlul proiectului** va fi reformulat, astfel:

„**Ordonanță de urgență pentru modificarea anexei nr.6 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu”**

6. Având în vedere numeroasele intervenții legislative aduse Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2006, cu modificările și completările ulterioare, pentru a corespunde exigențelor art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem inserarea în finalul proiectului a unui articol distinct, marcat ca **art.III**, care să dispună republicarea respectivului act normativ, cu următoarea formulare:

„**Art.III. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1.193 din 30 decembrie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare”.**

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București

Nr.1039/28.12.2021